**甘肃中强会计师事务有限公司**

GANSU ZHONGQIANG CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANT CO．LTD

甘中会审字（2019）第076号

━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━

**2018年度甘肃省省级财政支出项目**

**绩效评价报告**

评价类型：□实施过程评价 ☑完成结果评价

 项目名称： 2018年度陇原巧手财政专项资金绩效评价

 项目单位： 甘肃省13个市州 妇女联合会

 主管部门： 甘肃省妇女联合会

 评价时间： 2018年 01月31 日2018 年 12 月31 日

 组织方式：□财政部门 ☑主管部门 □项目单位

 评价机构：☑中介机构 □专家组 □项目单位评价组

 评价单位（盖章）：甘肃中强会计师事务有限公司

 上报时间：2019年04月15日

目 录

[摘 要 4](#_Toc19704_WPSOffice_Level1)

 [概述 4](#_Toc3113_WPSOffice_Level1)

 [评价结论 4](#_Toc12651_WPSOffice_Level1)

 [评价建议 4](#_Toc8372_WPSOffice_Level1)

[前 言 6](#_Toc16733_WPSOffice_Level1)

[开展绩效评价的背景 6](#_Toc12490_WPSOffice_Level1)

[评价委托关系 6](#_Toc22394_WPSOffice_Level1)

[一、项目基本情况 7](#_Toc2294_WPSOffice_Level1)

[（一）项目概况 7](#_Toc3113_WPSOffice_Level2)

[1.项目立项背景 7](#_Toc3113_WPSOffice_Level3)

[2. 项目实施情况 7](#_Toc12651_WPSOffice_Level3)

[3. 经费来源和使用情况 12](#_Toc8372_WPSOffice_Level3)

[（二） 项目绩效目标 12](#_Toc12651_WPSOffice_Level2)

[二、 绩效评价工作情况 13](#_Toc13963_WPSOffice_Level1)

[（一） 绩效评价目的 13](#_Toc8372_WPSOffice_Level2)

[（二）绩效评价设计过程 13](#_Toc16733_WPSOffice_Level2)

[（三）绩效评价框架 14](#_Toc12490_WPSOffice_Level2)

[（四）证据收集方法 16](#_Toc22394_WPSOffice_Level2)

[（五）绩效评价实施过程 18](#_Toc2294_WPSOffice_Level2)

[（六） 本次绩效评价的局限性 18](#_Toc13963_WPSOffice_Level2)

[三、绩效分析及评价结论 19](#_Toc4000_WPSOffice_Level1)

[（一）绩效分析 19](#_Toc4000_WPSOffice_Level2)

[1、投入 19](#_Toc22297_WPSOffice_Level3)

[2、 过程 19](#_Toc23386_WPSOffice_Level3)

[3、 产出 20](#_Toc7_WPSOffice_Level3)

[4、 效果 20](#_Toc5090_WPSOffice_Level3)

[5、 绩效目标完成情况分析 21](#_Toc20510_WPSOffice_Level3)

[（二）评价结论 21](#_Toc10003_WPSOffice_Level2)

[1、评分结果 21](#_Toc31664_WPSOffice_Level3)

[2、主要结论 26](#_Toc16667_WPSOffice_Level3)

[四、主要经验及做法、存在的问题和建议 26](#_Toc10003_WPSOffice_Level1)

[（一）主要经验及做法 26](#_Toc24594_WPSOffice_Level2)

[（二） 存在的问题 27](#_Toc16578_WPSOffice_Level2)

[（三）建议和改进举措 28](#_Toc7838_WPSOffice_Level2)

[1、政策建议 28](#_Toc7595_WPSOffice_Level3)

[2、 改进举措 29](#_Toc12789_WPSOffice_Level3)

[五、 其他需说明的问题 29](#_Toc24594_WPSOffice_Level1)

[附件 1. 绩效评价指标体系 31](#_Toc7838_WPSOffice_Level1)

 [2. 绩效目标完成情况对比表 31](#_Toc23670_WPSOffice_Level1)

**摘 要**

1. **概述**

为建立激励机制，突出绩效导向，体现奖优扶优的原则，增强部门财政资金绩效管理水平，引导各地区深化改革、加强管理，根据《预算法》、《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发[2018]32号）、《甘肃省妇女工作专项经费使用管理办法》（甘妇发[2014]56号）和《甘肃省妇女手工编织陇原巧手技能培训专项经费使用管理办法》（甘妇发[2015]14号）、《关于下达2018年陇原巧手技能培训经费的通知》（甘财行[2018]9号）、《关于做好2018年陇原巧手技能培训班的通知》（甘妇发〔2018〕22号）等文件要求对2018年度陇原巧手项目进行了绩效评价，按照考核指标对甘肃省13个市州76个县区2018年度陇原巧手进行了绩效评价(以下简称各市州名称)。

1. **评价结论**

2018年度省妇联下拨培训资金1000万元，其中陇原巧手经费600万元，陇原巧手骨干培训经费400万元，专项资金按时足额拨付。资金使用率为99.90%，通过对绩效评价得分加权平均全省综合得分为87.54分，评价等级为良。

1. **评价建议**

1. 进一步健全绩效评价机制建设，规范评价工作的组织领导及实施程序，深化部门合作，逐步形成由行政管理、技术支持、第三方参与的绩效评价模式；

2. 进一步完善绩效评价体系，依托省级部门加强对绩效考核的管理，绩效指标的效用，保证绩效评价的科学性、连续性和可行性；

3. 进一步强化绩效评价工作，通过本次绩效评价，发现各地区所提供资料不够完善，对指标体系的理解不规范，建议开展绩效评价培训，加强绩效评价基础工作，完善工作程序及资料填报以达到绩效评价工作要求。

**前 言**

1. **开展绩效评价的背景**

为建立激励机制，突出绩效导向，体现奖优扶优的原则，增强部门财政资金绩效管理水平，引导各地区深化改革、加强管理，根据《预算法》、《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发[2018]32号）、《甘肃省妇女工作专项经费使用管理办法》（甘妇发[2014]56号）和《甘肃省妇女手工编织陇原巧手技能培训专项经费使用管理办法》（甘妇发[2015]14号）、《关于下达2018年陇原巧手技能培训经费的通知》（甘财行[2018]9号）、《关于做好2018年陇原巧手技能培训班的通知》（甘妇发〔2018〕22号）等文件要求对2018年陇原巧手项目进行了绩效评价，按照考核指标对甘肃省13个市州76个县区2018年度陇原巧手进行了绩效评价(以下简称各市州名称)。

1. **评价委托关系**

甘肃省妇女联合会委托甘肃中强会计事务有限公司对甘肃省2018年度陇原巧手技能培训项目专项资金进行绩效评价。

**一、项目基本情况**

**（一）项目概况**

**1.项目立项背景**

为深入贯彻落实省委省政府关于脱贫攻坚的新部署新要求，积极响应“大众创业、万众创新”的号召，认真落实省财政厅、省妇联、省人社厅、省商务厅、省文化厅、省新广局、省扶贫办等7部门共同下发《关于实施“陇原妹走出去 陇原巧手干起来”精准扶贫行动的方案》，大力实施妇女特色手工编织产业助力脱贫攻坚的一号工程，根据《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发[2018]32号）《关于做好2018年陇原巧手技能培训班的通知》（甘妇发〔2018〕22号）等文件，2018年度省妇联继续在全省开展陇原巧手技能培训工作,进一步提高贫困妇女手工编织技能、女经纪人巧手产品研发和营销能力，精准帮助更多贫困妇女实现居家灵活就业、增收脱贫。

1. **项目实施情况**

（1）白银市：项目任务涉及会宁县、靖远县、景泰县、平川区、白银区五个县区及本市级。2018年度白银市妇联陇原巧手项目培训陇原巧手2178人，巧手骨干105人。2018年度白银市超额完成省妇联下达的1785名陇原巧手培训任务，全年共培训陇原巧手2178人，其中,建档立卡贫困妇女992人，占培训人数的46%。培训巧手骨干105人。会宁县共举办陇原巧手培训班4期,培训贫困妇女305人,其中建档立卡贫困妇女277人；举办陇原巧手骨干培训1期，培训陇原巧手骨干15名，其中建档立卡户7名；靖远县共举办陇原巧手培训班9期, 培训贫困妇女545名，其中建档立卡贫困妇女240名；举办陇原巧手骨干培训班1期，培训巧手骨干20名，其中建档立卡贫困妇女巧手骨干10名；景泰县共举办陇原巧手培训班7期,培训贫困妇女431人,其中建档立卡贫困妇女204人；举办陇原巧手骨干培训1期，培训陇原巧手骨干15名，其中建档立卡户1名；白银区共举办陇原巧手培训班5期,培训贫困妇女210人,其中建档立卡贫困妇女68人；举办陇原巧手骨干培训1期，培训陇原巧手骨干10名；平川区共举办陇原巧手培训班10期,培训贫困妇女687人,其中建档立卡贫困妇女203人；举办陇原巧手骨干培训1期，培训陇原巧手骨干15名，其中建档立卡户1名。

（2）天水市：项目任务涉及麦积区、武山县、甘谷县、清水县、张家川、秦安县、秦州区七个区县及本市级。2018年度天水市妇联陇原巧手骨干培训项目培训巧手骨干15人；各县区妇联陇原巧手骨干培训项目培训陇原巧手2000人，巧手骨干100人。经对培训工作进行周密计划和部署，严格考察遴选了甘谷腾达职业技术培训学校作为培训承办方，利用甘谷腾达职业技术培训学校的资源在苏州大学举办了培训班。培训班聘请苏州大学周鸣教授、袁牧教授等担任教师，对巧手骨干进行培训（秦州区、清水县、张家川县妇联与市妇联共同组班培训）。内容主要包括民间艺术的创意设计和市场化发展、文化创新与生活创意、文化创意与互联网+时代、女红文化的延伸和发展等内容，并考察学习参观了苏州博物馆、光福核雕、震泽丝绸文化小镇等地。

（3）金昌市：项目任务涉及永昌县一个县区及本市级。2018年度金昌市陇原巧手项目培训陇原巧手200人，开展了以骊靬元素为主的麦秆画、串珠等各种旅游纪念手工艺品的制作和玉米皮手工编制培训，其中，麦秆画、串珠、丝网花制作人员50人，玉米皮手工编制150人。共开班6期，每期培训班期限为7天。依托丽城职业培训学校开展，内容涉及陇原巧手的发展方向与市场规划、色彩搭配与创新设计、电商营销、玉米皮、柳条和芨芨草的编织技术以及女性健康、安全生产知识等，培训巧手骨干20人。

（4）兰州市：项目任务涉及七里河区、永登县、榆中县、皋兰县四个区县及本市级。2018年度兰州市妇联陇原巧手项目培训陇原巧手1000人，巧手骨干70人。

（5）庆阳市：项目任务涉及西峰区、华池县、环县、合水县、宁县、镇原县、正宁县、庆城县八个县区及市本级。2018年度庆阳市陇原巧手项目培训陇原巧手2717人（合水县妇联在完成省妇联培训任务的同时，配合人社局组织200名妇女培训手工编织技能。培训骨干150人（市上培训20人，县区培训130人）。

（6）平凉市：项目任务涉及崆峒区、静宁县、泾川县、庄浪县、灵台县、华亭县、崇信县七个县区及市本级。2018年度平凉市陇原巧手项目培训陇原巧手4205名(任务2800名）。

（7）武威市：项目任务涉及古浪县、天祝县、凉州区、民勤县四个县区及市本级。2018年度武威市陇原巧手项目培训陇原巧手1000人，巧手骨干65人。采取集中培训和分散培训相结合的方式，市级骨干培训1期15人，培训时间10天；县级骨干培训2期50人，培训时间5天。陇原巧手技能培训20期，培训时间3天，对1104名建档立卡贫困妇女、农村残疾妇女和低收入妇女进行了集中培训，培训内容为丝网花、丝帽、毛线编织、拖鞋等。

（8）张掖市：项目任务涉及临泽县、肃南县、民乐县、高台县、山丹县、甘州区六个县区及本市级。2018年度省妇联、省财政厅下拨市妇联及六县区妇联培训任务550人；骨干培训任务90人。按照项目实施要求，市、县区妇联均制定了《2018年陇原巧手手工编织技能培训工作实施方案》，推广由手工编织企业和经纪人根据订单需求开展的集创意设计、技能培训、原料供应、产品回收、集中销售等系列化、精准化、市场化的培训模式，培训巧手747名，骨干178名；开展了2018年巾帼巧手骨干培训，全市86名有意愿在手工编织行业发展致富且能够发挥示范带动作用的妇女参加了刺绣、掐丝画、雕刻葫芦、麦秆画、结编、钩编、民族服装服饰等7个种类的手工制作培训。

（9）酒泉市：项目任务涉及玉门市、瓜州县两个两个县区及本市级。2018年度酒泉市陇原巧手培训项目紧紧围绕精准帮助贫困妇女实现居家灵活就业，培训陇原巧手585名，其中陇原巧手550名，玉门市培训150名，瓜州县培训400名；陇原巧手骨干35名，市级15名，玉门市、瓜州县各10名；共培训建档立卡妇女384名。

（10）陇南市：项目任务涉及武都区、文县、康县、宕昌县、西和县、礼县、成县、徽县、两当县九个县区及市本级。2018年度陇原巧手项目培训任务为2430人，其中陇原巧手技能培训2300人，陇原巧手骨干培训130人。并开展以藤编、编织、钩织、纳制、剪纸、刺绣等手工制品为主的巧手技能培训班20期，全面完成了年度培训任务。通过灵活多变的培训，不仅提高了广大妇女群众增收致富的本领，而且还使参训的妇女受到了启发和鼓舞，树立了自尊、自信、自强、自立的生活信心和决心，进一步拓展了广大妇女就业渠道，为她们今后自主创业开辟了一条新的道路。

（11）定西市：项目任务涉及安定区、漳县、渭源县、通渭县、陇西县、临洮县、岷县七个县区及本市级。2018年度定西市妇联继续组织实施全省陇原巧手技能培训工作,进一步提高贫困妇女手工编织技能、女经纪人巧手产品研发和营销能力，精准帮助更多贫困妇女实现居家灵活就业、增收脱贫。共举办陇原巧手培训班41期，培训贫困妇女2468人。

（12）临夏州：项目任务涉及临夏市、东乡县、和政县、永靖县、积石山县、临夏县、广河县、康乐县八个县区及本市级。2018年度临夏州陇原巧手项目培训共计2215名，其中临夏州骨干培训15人。此次培训结合妇女的兴趣、销售渠道、市场的需求和增收致富等方面，专门以培训景泰蓝掐丝珐琅技能为主，选择康乐县胭脂梦职业技能培训学校，于4月23日-30日，对各县市选送的具有一定绘画、色彩搭配、掐丝珐琅制作基础，在本地具有带动作用的15名妇女骨干进行景泰蓝掐丝珐琅画培训。

（13）甘南州：项目任务涉及夏河县、卓尼县、舟曲县、迭部县、合作市、临潭县、碌曲县、玛曲县八个县区及市本级。甘南州妇联发展部在成都举办2018年度甘南州巧手骨干培训班，邀请四川知名女企业家就“品牌管理、战略定位、发展前景”及“手工制品的成功案例”进行了现场讲授。实地参观拜访了钦城文旅、藏艺通工艺品及蜀绣基地、刺绣产业集群，引领全体参训人员创新思维、突破瓶颈、寻求合作。培训结束后，参训巧手骨干纷纷表示收获颇丰，开阔了眼界，启发了智慧，创新了思维，回去一定好好发展，带动更多的妇女创业就业，助力当地脱贫攻坚。

1. **经费来源和使用情况**

（1）项目资金到位情况

2018年度陇原巧手项目专项经费资金安排预算1000.00万元，累计已到位1000.00万元，资金到位率100%。

（2）项目资金使用情况

截止2018年12月31日绩效评价基准日，实际拨付2018年度陇原巧手项目经费资金合计1000.00万元，本项目资金结余1.0232万元（白银市资金结余0.4332万元，武威市资金结余0.59万元）。

1. **项目绩效目标**

本项目目标为13个市本级76个县区，具体包括兰州市、榆中县、皋兰县、永登县、七里河区；天水市、麦积区、武山县、甘谷县、清水县、张家川、秦安县、秦州区；白银市、景泰县、会宁县、靖远县、平川区、白银区；金昌市、永昌县；庆阳市、西峰区、华池县、环县、合水县、宁县、镇原县、正宁县、庆城县；平凉市、崆峒区、静宁县、泾川县、庄浪县、灵台县、华亭县、崇信县；武威市、古浪县、天祝县、凉州区、民勤县；张掖市、临泽县、肃南县、民乐县、高台县、山丹县、甘州区；酒泉市、玉门市、瓜州县；陇南市、武都区、文县、康县、宕昌县、西和县、礼县、成县、徽县、两当县；定西市、安定区、漳县、渭源县、通渭县、陇西县、临洮县、岷县；临夏州、临夏市、东乡县、和政县、永靖县、积石山、临夏县、广河县、康乐县；甘南州、夏河县、卓尼县、舟曲县、迭部县、合作市、临潭县、碌曲县、玛曲县，共89个市县。

1. **绩效评价工作情况**
2. **绩效评价目的**

通过制定符合资金运用、注重引导和可操作的评价指标体系，构建形成财政投入和绩效挂钩的动态调整机制，确保项目规范实施，资金安全运行，大力实施妇女特色手工产业助力脱贫攻坚的一号工程支持甘肃经济发展、社会事业的发展，鼓励各个地区从实际出发推动各单位陇原巧手培训。

**（二）绩效评价设计过程**

1. 前期准备

专家组根据评价任务，此次绩效工作涉及89个市县、分布全省十三个市州、点多面广、时间紧、任务重、分类及个性指标多，因此熟悉绩效评价文件，完成绩效评价基础信息工作，大量阅读了上报的自评报告，查阅相关信息及对应指标体系，以此掌握评价项目基础信息。

2. 绩效评价设计

(1)专家组拟定绩效评价具体工作方案，按项目类别和任务设计评价指标，确定评价标准和评价方法；

(2)选择证据搜集方法，形成绩效评价框架。

**（三）绩效评价框架**

**1、评价原则**

（1）系统性。以2018年度陇原巧手项目为主要依据，结合省上制定的考核指标体系；

（2）科学性。为便于汇总、统计和各地陇原巧手项目横向比对，对指标的每个考核点按分值量化；

（3）合理性。坚持定量与定性相结合，兼顾各个地区的多样化和差异性，突出内涵建设和质量效益导向，体现各地陇原巧手项目资金及资源的投入和产出；

（4）坚持真实、科学、公正的原则；

（5）坚持综合绩效评价的原则；

（6）坚持定量分析与定性分析的原则；

（7）坚持绩效评价与项目支出管理相结合的原则；

（8）坚持绩效评价贯穿于事前、事中、事后的原则。

**2、评价指标体系**

2018年度陇原巧手项目绩效评价指标体系是综合反映陇原巧手项目的总体现象和特定概念，是衡量和评价项目资金的经济性、效率性和有效性的载体。

根据《关于做好2018年度陇原巧手技能培训班的通知》（甘妇发〔2018〕22号）进行了2018年度绩效评价。为反映各地区投入产出情况，反复论证，经分析研究制定考核内容，主要涵盖资金投入、资金支出进度、资金监管、资金使用成效4个方面，充分反映2018年度陇原巧手经济效益和社会效益。

（1） 指标体系包括4一级指标、12个二级指标。一级指标权重分别是：资金投入10%、资金支出进度15%、资金监管20%、资金使用成效55%。

（2）为确保不同二级指标的可比性，二级指标得分为每项得分的标准分数。标准分数计算公式：



其中：X为各地区该二级指标的计分值，Xmax和Xmin分别为各地区二级指标计分的最大值和最小值。

（3）考核总得分为二级指标得分之和乘以一级指标所占权重，即：

总得分

其中：Ai-Di为各二级指标得分，Ki为第i项指标的权重系数

1. **绩效标准**

指标体系包括4个一级指标、12个二级指标。一级指标分数分别是：资金投入10分、资金支出进度15分、资金监管20分、资金使用成效55分；二级指标分数分别是:省级财政专项资金拨付5分、项目资金投入5分、年度项目资金结转结余率10分、当年资金拨付进度5分、项目资金使用情况自查5分、项目执行情况督查10分、绩效评价制度及落实情况5分、项目培训总人数10分、培训建档立卡贫困妇女10分、开展订单培训情况10分、受训妇女通过掌握手工技能增收情况20分、管理制度建设5分。

**4、评价方法**

本次绩效评价采用定量与定性相结合、项目实施单位自评与工作小组抽查评价相结合，运用比较法、专家评议等方法进行评价，绩效评估的方法是比较科学的，能够相对陇原巧手培训的发展趋势（这句话是病句）。

**（四）证据收集方法**

1、案卷研究

案卷研究是从现有的文档资料中寻找证据的过程。这些文档资料包括项目文件、国家和地方的发展政策和战略、各种相关的研究和咨询报告等。案卷研究要注意对同一指标在不同项目文件中的证据进行对比核实，如果不同来源的证据存在差异，那么要分析差异的原因，并且在实地调研中进行核查，最后决定选择使用哪个来源的证据。

1. 问卷调查

发放文件调查是确保有关定性指标真实、准确的基础，主要由评价人员亲自发放和收回，不得经由评价客体内部人员间接发放或收回。问卷调查的发放范围和数量由评价机构根据评价工作的实际情况确定。

1. 访谈

评价小组在开展面访之前要做好以下准备工作：从项目利益相关者中确定访谈对象；设计访谈问题清单；编写访谈日程。访谈对象是能够为绩效评价提供切实有用数据的人，一般包括以下几类人员：项目的管理人员，包括管理部门和项目单位人员；负责项目实施和运行的人员。

4、座谈会

绩效评价小组把有代表性的利益相关者召集起来，围绕座谈会问题清单进行讨论，进而收集绩效评价所需的证据。召开座谈会之前，评价小组要做好以下准备工作：（1）确定座谈会的次数和参会的利益相关者；（2）涉及座谈会问题清单；（3）设计座谈会的日程安排，包括召开的程序、时间和地点。

5、电子邮箱

各项目单位按照绩效评价小组提供资料清单将项目的资料以电子版的形式交给绩效评价小组，随后以纸质版的形式将资料收集归档留底。

**（五）绩效评价实施过程**

1、专家组根据评价工作程序及评价目标进行任务分解，成立评价小组，进行任务分工，确定实施时间；

2、拟定实施方案；

①自我评价：根据绩效评价相关制度规定和绩效评价通知，各单位进行陇原巧手资金绩效自评，搜集、整理基础数据资料，撰写绩效评价自评报告；

②书面评审：评价小组根据省妇联提供选取的89家名单进行了评价，并审阅了上报的自评报告，对材料进行审核、分析与判断。

1. **本次绩效评价的局限性**

1、因项目资金使用单位涉及全省13个市76个县区，绩效评价工作仅对部分样本县开展评价、分析数据、现场核实，这对全面反映项目情况具有一定偏差。

2、该项目绩效评价指标设定时，一些效果指标难以量化，如社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标，这对全面反映项目绩效可能存在一定的局限性。

3、满意度调查针对服务对象进行调查。参与问卷调查的人员是我们随机抽取的，调查对象和样本量有一定局限性，满意度情况不具有完全代表性。

**三、绩效分析及评价结论**

**（一）绩效分析**

**1、投入**

省级财政专项资金按时足额拨付1000万元，除白银市资金结转结余0.4332万元、武威市资金结转结余0.59万元，共计结转结余资金1.0232万元，资金使用率为99.90%。

1. **过程**

第一阶段——准备阶段，召开相关工作会议，签订培训协议，落实培训任务，制定并上报培训实施方案、拟定新培训菜单；调整劳动力培训师资队伍，准备教材技术资料等。

 第二阶段——实施阶段，围绕妇女创业水平提高，开展创业技能培训，职业技能培训以制作掐丝珐琅画、手工布鞋、手工麻鞋、丝网花等专业为主，以新技术、新知识、新模式开展，同时进行培训监督检查、综合管理、组织现场交流。

 第三阶段——总结阶段，按照相关培训管理办法进行项目总结、根据考核指标开展绩效评价，在自查的基础上，形成验收总结报告并上报县妇联。

1. **产出**

除去省级财政专项资金按时足额拨付1000万元，有以下单位通过积极协调争取到项目外资金：兰州市榆中县争取到榆中县残联培训经费4万元；白银市平川区争取项目外资金1.23万元；平凉市崆峒区争取项目外资金0.6万元；张掖市临泽县争取人社局培训经费30万元，山丹县另投入2.91为山丹县妇女工作经费，甘州区超支0.26万元从省妇联拨付的“陇原巧手”手工培训工作经费中支出；陇南市两当县申请地方政府资金0.20万元；定西市市本级争取东西部扶贫协作资金10万元，陇西争取人社局培训专项资金8.2万元，渭源争取2018年脱贫攻坚农村劳动力培训整合资金49万元，岷县争取涉农资金24万元。

1. **效果**

2018年度省妇联继续在全省开展陇原巧手技能培训工作,进一步提高贫困妇女手工编织技能、女经纪人巧手产品研发和营销能力，精准帮助更多贫困妇女实现居家灵活就业、增收脱贫，全省计划培训陇原巧手20000名，人均培训资金300元；培训市级陇原巧手骨干200名，人均培训资金5000元，县级陇原巧手骨干1000名，人均培训资金3000元，人均增收1000-2000元。

1. **绩效目标完成情况分析**

2018年度省妇联下拨培训资金1000万元，其中陇原巧手经费600万元，陇原巧手骨干培训经费400万元，专项资金按时足额拨付。白银市资金结转结余0.4332万元、武威市资金结转结余0.59万元，共计结转结余资金1.0232万元，资金使用率为99.90%。

**（二）评价结论**

**1、评分结果**

（1）平凉市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 5.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 55.00 |
| 总得分 | 95.00 |

（2）张掖市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 5.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 55.00 |
| 总得分 | 95.00 |

（3）金昌市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 5.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 52.00 |
| 总得分 | 92.00 |

（4）定西市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 52.00 |
| 总得分 | 92.00 |

（5）武威市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 5.00 |
| B资金支出进度 | 12.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 55.00 |
| 总得分 | 92.00 |

（6）酒泉市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 5.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 50.00 |
| 总得分 | 90.00 |

（7）临夏州

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 5.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 50.00 |
| 总得分 | 90.00 |

（8）兰州市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 40.00 |
| 总得分 | 85.00 |

（9）庆阳市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 5.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 45.00 |
| 总得分 | 85.00 |

（10）甘南州

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 5.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 45.00 |
| 总得分 | 85.00 |

（11）白银市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 7.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 47.00 |
| 总得分 | 84.00 |

（12）陇南市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 5.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 38.00 |
| 总得分 | 78.00 |

（13）天水市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 5.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 35.00 |
| 总得分 | 75.00 |

**2、主要结论**

各地区目前的评价与排行都是依据各个地区既有存量进行的绝对评价，重视各个地区投入或产出的绝对产量，它不关注地区发展的条件和因素。2018年度陇原巧手绩效评价是依据产出与投入之比对各个地区进行的相对评价。对十三个市州绩效评价的研究表明，通过以上对地区各项指标分别进行实质性分析、计算后综合评价得分情况如下：

平凉市95.00分、张掖市95.00分、金昌市92.00分、定西市92.00分、武威市92.00分、酒泉市90.00分、临夏州90.00分、兰州市85.00分、庆阳市85.00分、甘南州85.00分、白银市84.00分、陇南市78.00分、天水市75.00分。

**四、主要经验及做法、存在的问题和建议**

**（一）主要经验及做法**

创业培训坚持“政府推动、学校实施、整乡镇推进、加强监督”的原则组织实施。

1. 分解培训任务。根据县妇联“陇原巧手”培训总体任务要求，将培训任务分解到乡、镇，确定每乡，镇、培训人数，确保“村村有培训”，培训任务适当向特色产业村和经济薄弱村倾斜。
2. 落实培训单位。县妇联根据资质条件确将技能培训实施单位。县妇联与职业技能培训学校签订培训合同，明确双方职责。
3. 开出培训新菜单、确定培训内容。根据外出劳务和居家就业、居家创业的发展需要，立足妇女就业的实际情况，加强新技术、新模式的更新，坚持针对性和实用性原则，科技确定培训内容。重点围绕省妇联“陇原巧手”技能培训要求，制定培训菜单，供各乡、镇选择最终由妇女确定培训的内容及专业。
4. 组织培训教师进乡、镇开展培训。根据各乡、镇开展面对面、手把手的技术培训。根据每个乡。镇产业发展情况，负责该乡、镇的技术培训和跟踪指导服务。
5. 开展订单培训。组织有巧手产品订单的企业选派技师，深入县、乡、村开展订单培训。贫困妇女经过巧手技能培训后生产的合格手工产品，由企业负责全部回收，有效发展居家经济 。
6. **存在的问题**
7. 培训资金短缺。专项资金之外的资金投入极小，由于市、县财政困难，其它可投入巧手培训项目的资金来源渠道少，仅靠省妇联财政专项资金，难以满足妇女的培训需求，培训范围小，内容相对单一，对于进一步激活手工业市场有制约。
8. 缺乏产品订单。一年来，各级妇联虽然通过多种途径争取到了一定数量的订单，但由于数量有限且不稳定，致使参训学员有了产品销售不出去，无法带动更多的贫困妇女脱贫致富。
9. 妇女内生动力不足。现在的建档立卡户大多处于深度贫困地区，是贫中之贫，困中之困，文化程度较低，认识不到位，内生动力不足，参与培训的积极性不高，从始至终都是在各级妇联组织督促下完成，影响培训的效果。
10. 手工产品商品化较难。培训参加培训农民年龄较大且目前留守从事农业生产的大部分都是年纪较大的家庭妇女，文化底子薄，对知识接受能力较差，培训示范效果不理想，加上手工编织企业受今年经济影响销售难问题突出，手工产品商品化较难。

**（三）建议和改进举措**

**1、政策建议**

在执行培训项目过程中，妇联充分发挥妇联组织在旅游文化产业发展和扶贫开发中的独特作用，以“创意文化、培育特色，打造品牌、带动产业、增收致富”为目的，按照“引上路，扶上马，送一程，见效益”的思路和举措，引领带动更多妇女姐妹参与民族民间民俗文化产业的发展，始终坚持把政策用足、用活、用好，把资金管理好、使用好、监督好。使有限的资金真正发挥最大的经济和社会效应。一是拟定培训计划和实施方案。县妇联负责培训费用的下拨，培训教师的聘请以及培训材料购买等指导、管理、督查和服务工作。二是广泛宣传培训的有关政策。各乡镇采取多种形式，利用妇联妇女之家、宣传栏、发放宣传品等形式，广泛宣传开展贫困地区妇女技能培训的意义、内容，发动贫困妇女和家庭成员积极参与培训，提高培训的知晓率和参与率。三是严格审查培训对象，做好摸底调查，切实摸清贫困妇女底数，了解农牧村妇女的培训需求，制定切实可行的培训计划开展培训，提高培训的针对性和实效性。根据各自实际，合理安排培训时间、培训场地，负责组织培训人员并安排食宿。四是强化后续管理督查。培训结束后，县妇联对相关培训企业培训情况进行督查，对出现培训中花名册与实际培训人员不符合等情况，县妇联跟乡镇及培训机构进行过沟通衔接，及时纠正并责令承接培训的企业、合作社和乡镇妇联安排本地巧手骨干长期对参训人员进行不间断的手工编织技能培训。

1. **改进举措**

（1）加大培训经费的投入。省市妇联和同级政府继续加大对妇女手工业各方面发展的投入力度，争取将培训经费提高，确保培训的效果和质量。

（2）引进订单式培训。建议妇联帮助联系订单，基层妇联组织妇女开展订单式培训，激发手工编织者的兴趣，让他们增收增资，脱贫致富。

（3）进一步加强与广大妇女群众之间的沟通联系。引导妇女转变观念。大力倡导“四自”精神，引导贫困妇女转变思想观念，打破陈旧落后的思想，树立自信心，为她们提供更多政策、资金、信息、岗位等多种服务，提高贫困妇女的自我发展能力，切实解决她们实际困难。

（4）进一步加大宣传力度，营造良好氛围。充分运用广播、电视、网络、微信、板报、专栏等媒体，线上线下相结合，继续加大宣传力度，积极动员广大妇女主动参加各种实用技能培训，营造良好的舆论和社会氛围。

1. **其他需说明的问题**

1、本项目2018年度陇原巧手绩效评价是在独立、客观、公正的原则下做出的，本单位参加评价工作的全体人员与被评价各方之间无任何特殊利害关系，评价人员在评价过程中恪守职业道德和规范，并进行了充分的努力，及时完整的报送绩效评价报告，截止绩效评价报告日2019年04月15日，评价结果与委托方无异议；

2、委托方对所提供的委托评价资料的真实性、合法性和完整性承担责任。注册会计师的责任是对被评价对象进行评价并发表专业意见。本绩效评价报告是在所提供的真实、合法的资料基础上出具的，对因存在舞弊或报告使用不当造成的一切后果，本单位和注册会计师不承担责任；

3、本绩效评价报告仅供委托方及主管部门使用，任意复印无效。

**附件**

附件 1. 绩效评价指标体系

1. 绩效目标资金完成情况对比表

甘肃中强会计师事务有限公司 中国注册会计师：

中国 \* 甘肃 中国注册会计师：

 二〇一九年四月十五