**甘肃中强会计师事务有限公司**

GANSU ZHONGQIANG CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANT CO．LTD

甘中会审字（2022）第180号

━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━━

**2021年度甘肃省省级财政支出项目**

**绩效评价报告**

评价类型：□实施过程评价☑完成结果评价

 项目名称： 2021年度巾帼扶贫车间财政专项资金绩效评价

 项目单位：甘肃省12个市州及兰州新区妇女联合会

主管部门：甘肃省妇女联合会

评价时间：2021年 01月01 日2021 年 12 月31 日

组织方式：□财政部门 ☑主管部门□项目单位

评价机构：☑中介机构 □专家组 □项目单位评价组

评价单位（盖章）：甘肃中强会计师事务有限公司

上报时间：2022年05月19日

**目 录**

[摘要 1](#_Toc21374)

[一、 概述 1](#_Toc3084)

[二、 评价结论 1](#_Toc5059)

[三、 评价建议 2](#_Toc24805)

[前言 3](#_Toc9053)

[一、 开展绩效评价的背景 3](#_Toc6730)

[二、 评价委托关系 3](#_Toc1715)

[一、 项目基本情况 4](#_Toc26967)

[（一）项目概况 4](#_Toc14204)

[（二）项目绩效目标 21](#_Toc25034)

[二、 绩效评价工作情况 22](#_Toc32730)

[（一）绩效评价目的 22](#_Toc32049)

[（二）绩效评价设计过程 22](#_Toc13131)

[1、前期准备 22](#_Toc10381)

[2、绩效评价设计方案 23](#_Toc23620)

[（三）绩效评价框架 23](#_Toc14358)

[1、评价原则 23](#_Toc27499)

[2、评价指标体系 24](#_Toc14845)

[3、绩效标准 25](#_Toc7622)

[4、评价方法 25](#_Toc10335)

[（四）证据收集方法 26](#_Toc14693)

[1、案卷研究 26](#_Toc15312)

[2、问卷调查 26](#_Toc31818)

[3、访谈 26](#_Toc27419)

[4、座谈会 26](#_Toc14235)

[5、电子邮箱 27](#_Toc18991)

[（五）绩效评价实施过程 27](#_Toc8551)

[（六）本次绩效评价的局限性 27](#_Toc18772)

[三、 绩效分析及评价结论 28](#_Toc31103)

[（一）绩效分析 28](#_Toc7960)

[1、投入 28](#_Toc16949)

[2、过程 29](#_Toc14997)

[3、产出 30](#_Toc5122)

[4、效果 30](#_Toc18689)

[5、绩效目标完成情况分析 31](#_Toc2911)

[（二）评价结论 31](#_Toc28840)

[四、 主要经验及做法、存在的问题和建议 37](#_Toc2640)

[（一）主要经验及做法 37](#_Toc13502)

[（二）存在的问题 39](#_Toc4985)

[（三）建议 41](#_Toc20644)

[五、 其他需说明的问题 43](#_Toc29370)

[附件:绩效评价指标体系](#_Toc18324)

**摘 要**

1. **概述**

为建立激励机制，突出绩效导向，体现奖优扶优的原则，增强部门财政资金绩效管理水平，引导各地区深化改革、加强管理，根据《预算法》、《甘肃省财政专项扶贫资金使用管理实施办法》（甘财农二[2007]41号）、《甘肃省省级财政专项资金管理办法》（甘财办[2014]22号）、《甘肃省妇女工作专项经费使用管理办法》（甘妇发[2014]56号）、《甘肃省“巾帼扶贫车间”专项资金管理暂行办法》（甘妇发[2019]8号）、《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、《省妇联关于做好“巾帼扶贫车间”财政专项资金绩效评价工作的通知》等文件要求对2021年度“巾帼扶贫车间”项目进行了绩效评价，按照考核指标对甘肃省12个市州及兰州新区妇女联合会进行了绩效评价。

1. **评价结论**

2021年度“巾帼扶贫车间”财政专项扶贫资金800万元，其中：“巾帼扶贫车间”奖补665万元、举办“巾帼扶贫车间”骨干培训班126.08万元，防疫奖补资金10万元，专项资金按时足额拨付。资金使用率为100%，通过对绩效评价得分加权平均全省综合得分为96.40分，评价等级为优。

## 评价建议

1. 进一步健全绩效评价机制建设，规范评价工作的组织领导及实施程序，深化部门合作，逐步形成由行政管理、技术支持、第三方参与的绩效评价模式；

2. 进一步完善绩效评价体系，依托省级部门加强对绩效考核的管理，绩效指标的效用，保证绩效评价的科学性、连续性和可行性；

3. 进一步强化绩效评价工作，通过本次绩效评价，发现各地区所提供资料不够完善，对指标体系的理解不规范，建议开展绩效评价培训，加强绩效评价基础工作，完善工作程序及资料填报以达到绩效评价工作要求。

前 言

## 一、开展绩效评价的背景

为深入贯彻落实省委、省政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的新部署、新要求，扎实推进“乡村振兴巾帼行动”，对2021年度巾帼扶贫车间项目按照考核指标对甘肃省12个市州及兰州新区妇女联合会进行了绩效评价，要求各级妇联严格执行《甘肃省“巾帼扶贫车间”专项资金管理暂行办法》（甘妇发[2019]8号）、《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、《省妇联关于做好“巾帼扶贫车间”财政专项资金绩效评价工作的通知》相关规定，确保专项经费安全有效使用，真正做到专款专用、专项管理，不得用于与“巾帼扶贫车间”无关的支出。

## 二、评价委托关系

甘肃省妇女联合会委托甘肃中强会计师事务有限公司对甘肃省2021年度“巾帼扶贫车间”项目专项资金进行绩效评价。  **一、项目基本情况**

**（一）项目概况**

**1.项目立项背景**

2021年起，围绕省委省政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接最新安排部署，省妇联“巾帼扶贫车间”项目将重点提升“巾帼扶贫车间”建设运行质量，促进“巾帼扶贫车间”健康持续发展，主要支持车间妇联组织建设、扶持“巾帼扶贫车间”发展、奖励带动效果突出的“巾帼扶贫车间”、开展妇女创业培训、外出对接车间订单等，预计提升全省“巾帼扶贫车间”管理运行质量，“巾帼扶贫车间”基本建立妇女组织200人次，培树优秀“巾帼扶贫车间”80个，巾帼扶贫车间建立200个，各级妇联组织要紧紧围绕党政中心工作，提升“巾帼扶贫车间”建设运行质量，将广大妇女紧紧团结在乡村振兴主战场上，把妇女工作的触角延伸到广大妇女的身边，在妇女就业帮扶中彰显巾帼特色。

**2.项目实施情况**

（1）定西市：2021年省妇联共为定西市 14个“巾帼扶贫车间”拨付扶持奖励资金84万元，“巾帼扶贫车间”骨干培训班培训资金26.24万元，共计110.24万元。其中“巾帼扶贫车间”扶持奖励5万元、7万元、9万元的巾帼扶贫车间分别是8个、5个、1个；骨干培训班培训资金已全部支出，资金主要用于“巾帼扶贫车间”对接工作、车间人员技能培训、开展“五个一”活动等工作。项目的实施，为持续推进“巾帼扶贫车间”带动脱贫低收入妇女就业增收发挥了重要作用，14 个“巾帼扶贫车间”受益人数达 1780 余人，月平均收入 1500-3000元，不断增加了家庭收入，切实助力全市乡村振兴。渭源县莲峰镇韩家河社种植巾帼扶贫车间 2021 年经营性收入 123.5万元，带动 246 名妇女就业，其中脱贫妇女 42人；省妇联 2021 年“巾帼扶贫车间”骨干能力提升（渭源县）培训班，培训已在车间就业妇女和农村富余女劳动力100人，培训结束后，学员全部吸纳到渭源县卓峰箱包巾帼扶贫车间就业，平均每人每月增加收入2500元以上。漳县4个车间合计吸纳妇女稳定就业650余人，季节性就业月300余人，月收入约达到 1500-3000 元。

| **项目** | **车间名称** | **金额（万元）** |
| --- | --- | --- |
| 奖补扶持资金 | 漳县何家源蔬菜种植巾帼扶贫车间 | 9 |
| 漳县希望工贸锡纸加工巾帼扶贫车间 | 7 |
| 临洮县榕发服装智造巾帼扶贫车间 | 7 |
| 渭源县莲峰镇韩家河社种植巾帼扶贫车间 | 7 |
| 安定区红玖辣椒产业巾帼扶贫车间 | 7 |
| 漳县翊申服装加工巾帼扶贫车间 | 7 |
| 陇西县晨鑫源箱包制造巾帼扶贫车间 | 5 |
| 漳县石川镇食用菌产业园巾帼扶贫车间 | 5 |
| 临洮县丰源鲜储巾帼扶贫车间 | 5 |
| 通渭县探越服装服饰加工巾帼扶贫车间 | 5 |
| 岷县源祥中药材种植加工巾帼扶贫车间 | 5 |
| 临洮县新锋达箱包制造巾帼扶贫车间 | 5 |
| 临洮县洮河香业巾帼扶贫车间 | 5 |
| 岷县宏祥中药材购销巾帼扶贫车间 | 5 |
| 骨干培训资金 | 骨干培训班 | 26.24 |
| 合 计 | 110.24 |

（2）平凉市：2021年，省妇联共下拨平凉市“巾帼扶贫车间”项目资金80万元，通过项目资金的扶持，有力促进了“巾帼扶贫车间”在疫情期间复工复产，扩大了车间生产经营规模，实现了产值增加、效益提升。按照“企业+车间+妇联+脱贫妇女”发展模式，目前全市75个车间直接带动妇女就业3462人，实现年产值18360.55万元。依托“巾帼扶贫车间”开展“五个一”活动，提高了就业妇女素质，提升了就业创业技能，增强了广大妇女群众就业增收的信心，为巾帼扶车间持续发展增添了动力。

| **项目** | **车间名称** | **金额（万元）** |
| --- | --- | --- |
| 奖补扶持资金 | 庄浪县墨方渔具鱼饵销售巾帼扶贫车间 | 9 |
| 灵台县金沃森双孢菇生产巾帼扶贫车间 | 7 |
| 静宁县国草药业巾帼扶贫车间 | 7 |
| 泾川县宝成彩虹果品种植巾帼扶贫车间 | 7 |
| 庄浪县新宏制衣巾帼扶贫车间 | 5 |
| 庄浪县卧龙镇孙河村宫灯制作巾帼扶贫车间 | 5 |
| 泾川县富原红果品巾帼扶贫车间 | 5 |
| 泾川县鸣龙服装加工巾帼扶贫车间 | 5 |
| 灵台县振兴布艺加工巾帼扶贫车间 | 5 |
| 庄浪县臧巴拉服饰加工巾帼扶贫车间 | 5 |
| 庄浪县圣宝泽服饰加工巾帼扶贫车间 | 5 |
| 静宁县曼丝实业服装加工巾帼扶贫车间 | 5 |
| 灵台县富鑫农牧场苹果包装巾帼扶贫车间 | 5 |
| 崆峒区上杨乡宫灯加工巾帼扶贫车间 | 5 |
| 合 计 | 80 |

（3）庆阳市：2021年度受到省妇联财政专项资金扶持的是华池县、宁县2个县，共10个“巾帼扶贫车间”，扶持资金总额68万元，占全市车间总数的31%，举办骨干培训班获得骨干培训班专项资金9.60万元，共计77.60万元。对“巾帼扶贫车间”扶持奖励资金全部用于“车间”女工技能提升培训、开展“五个一”创建活动及市场对接。

其中对宁县彩霞香包制作巾帼扶贫车间等9个“巾帼扶贫车间”扶持奖励总计63万元。华池县享受全省巾帼扶贫车间奖补资金的车间共1个，为华池县恒烽中药材苗林巾帼扶贫车间，享受资金金额为5万元，严格按资金用途做到专款专用。全市享受专项资金扶持的10个车间共带动3000多名妇女就地就近就业，其中脱贫妇女125名，人均月增收2500元，年增收22000元以上，实现了“车间设在家门口、持家创收两不误”和“足不出户，就地致富”的目标，解决了脱贫妇女“顾家、务农、赚钱”相互矛盾的问题，提升了妇女增收致富的内生动力，提升了车间经济效益和工人技术水平，使“车间”感受到党和政府的温暖，增强了加速发展、带动妇女创业就业信心。

| **项目** | **车间名称** | **金额（万元）** |
| --- | --- | --- |
| 奖补扶持资金 | 宁县彩霞香包制作巾帼扶贫车间 | 9 |
| 宁县海升现代农业巾帼扶贫车间 | 9 |
| 宁县惠湘灵韵文化产业巾帼扶贫车间 | 7 |
| 宁县庆新果业巾帼扶贫车间 | 7 |
| 宁县平子镇旭瀚电子线材加工巾帼扶贫车间 | 7 |
| 宁县川庆劳动防护用品巾帼扶贫车间 | 7 |
| 宁县伊人绣纺鞋业巾帼扶贫车间 | 7 |
| 宁县鑫露伞业巾帼扶贫车间 | 5 |
| 华池县恒烽中药材苗林巾帼扶贫车间 | 5 |
| 宁县天和扶葡萄种植巾帼扶贫车间 | 5 |
| 骨干培训资金 | 骨干培训班 | 9.60 |
| 合计 | 77.60 |

（4）陇南市：2021年省妇联共下拨陇南市“巾帼扶贫车间”9个,奖补资金55万元，“巾帼扶贫车间”骨干培训班专项资金6.40万元，疫情防控奖补资金3万元，共计64.40万元；主要用于女工技能培训、开展“五个一”创建活动及市场对接。其中给宕昌县哈达铺拥军鞋有限公司等4个“巾帼扶贫车间”下达专项资金共22万，文县众鑫和集装袋生产加工等3个巾帼扶贫车间专项资金17万元，西和县汉源镇美辰服装有限公司等2个“巾帼扶贫车间”专项资金16万元，这些“巾帼扶贫车间”的建立及发展，帮助支持留守妇女掌握一技之长，增强致富的信心和干劲。全市“巾帼扶贫车间”积极吸纳就业妇女，增加妇女收入，实现了妇女就地就近务工，从根本上解决了增收问题。在帮助村内及周边留守妇女劳动力实现就近就地就业的同时，既满足了照顾儿童和老人、增加家庭收入的双重需求，又从根本上解决了农村脱贫妇女兼顾家庭就业难的矛盾。

| **项目** | **车间名称** | **金额（万元）** |
| --- | --- | --- |
| 奖补扶持资金 | 西和县巧女旅游文化巾帼扶贫车间 | 9 |
| 宕昌县八力乡大东山中药材加工巾帼扶贫车间 | 7 |
| 文县中寨纹党产区代元巾帼扶贫车间 | 7 |
| 西和县美辰服装加工巾帼扶贫车间 | 7 |
| 文县众鑫和集装袋生产加工巾帼扶贫车间 | 5 |
| 宕昌县南阳良诚农特产品巾帼扶贫车间 | 5 |
| 文县餱橘豆类种植巾帼扶贫车间 | 5 |
| 宕昌县兴昌蜂业科技巾帼扶贫车间 | 5 |
| 宕昌县红色巧手鞋业加工巾帼扶贫车间 | 5 |
| 疫情防控奖补资金 | 甘肃兆丰农业开发有限责任公司 | 1 |
| 甘肃良源农业有限责任公司 | 1 |
| 甘肃陇源阳光能源开发有限公司 | 1 |
| 骨干培训资金 | 骨干培训班 | 6.40 |
| 合计 | 64.40 |

（5）临夏州：2021年，临夏州共落实“巾帼扶贫车间”财政专项资金共141.60万元，其中“巾帼扶贫车间”接受省妇联财政专项奖补资金114万元，“巾帼扶贫车间”骨干培训班专项资金25.60万元，疫情防控奖补资金2万元；主要包括：

2021年8月，省妇联扶持奖励2021年度“巾帼扶贫车间”18个，共114万元。主要有对东乡县凤凰山服装生产巾帼扶贫车间等2个车间各奖励9万元，共18万元；对临夏州厦琳鞋业巾帼扶贫车间等8个车间各奖励7万元，共56万元；对甘肃叶之漫商贸有限公司等8个车间各奖励5万元，共40万元。

2021年11月，2021年省妇联扶持奖励疫情期间表现突出的甘肃新善友医疗器械有限公司、甘肃亿元火王电器有限公司“巾帼扶贫车间”各1万元，共2万元。

“巾帼扶贫车间”骨干培训班专项资金25.60万。“巾帼扶贫车间”的扶持奖励资金，用于推动巾帼扶贫车间妇联组织建设及车间“五个一”建设和女工技能培训等。在和政县，厦琳鞋业巾帼扶贫车间2021年按照年度培训计划指定月度培训计划，共计培训正式员工150人次，历时3个月的技能培训，通过现场实操检验，全部人员均能掌握培训内容。积石山县叶之漫品牌服装加工巾帼扶贫车间2021年按照年度培训计划指定月度培训计划，共计培训正式员工200人次，通过现场实操检验，全部人员均能掌握培训内容，经转正考试合格，现已进入岗位独立操作。康乐县新华牧业巾帼扶贫车间糕点生产线应季销售“康乐糕点”达60万粒，实现销售收入斤350万元，带动用工42人，发放工资近27.72万元，人均收入6600元。技能培训不仅改变了她们的旧观念思想，就业增收更提高了妇女们的社会地位，真正让巾帼扶贫车间成为致富车间。全州各县市均严格按专项资金管理使用办法的要求，认真坚持专款专用原则。

| **项目** | **车间名称** | **金额（万元）** |
| --- | --- | --- |
| 奖补扶持资金 | 广河县燕之屋食品半制品加工巾帼扶贫车间 | 9 |
| 东乡县凤凰山服装生产巾帼扶贫车间 | 9 |
| 广河县吉明鞋业巾帼扶贫车间 | 7 |
| 东乡县美佳雨具生产巾帼扶贫车间 | 7 |
| 临夏州厦琳鞋业巾帼扶贫车间 | 7 |
| 东乡县南阳洼编织袋生产加工巾帼扶贫车间 | 7 |
| 广河县西裕工贸服装生产巾帼扶贫车间 | 7 |
| 康乐县新华牧业巾帼扶贫车间 | 5 |
| 临夏州吉美包袋巾帼扶贫车间 | 5 |
| 积石山县亿元火王电灶加工巾帼扶贫车间 | 7 |
| 积石山县拓奇服装加工巾帼扶贫车间 | 7 |
| 东乡县拱北湾村服饰加工巾帼扶贫车间 | 7 |
| 积石山县叶之漫品牌服装加工巾帼扶贫车间 | 5 |
| 广河县君冠帽业三甲集易地搬迁康家巾帼扶贫车间 | 5 |
| 康乐县胭脂梦巾帼扶贫车间 | 5 |
| 广河县美达扶贫服饰巾帼扶贫车间 | 5 |
| 东乡县祥盛苑手工编织巾帼扶贫车间 | 5 |
| 广河县诚信窗帘布艺加工巾帼扶贫车间 | 5 |
| 疫情防控奖补资金 | 甘肃新善友医疗器械有限公司 | 1 |
| 甘肃亿元火王电器有限公司巾帼扶贫车间 | 1 |
| 骨干培训资金 | 骨干培训班 | 25.60 |
| 合 计 | 141.60 |

1. 天水市：2021年天水市所辖区域“巾帼扶贫车间”接受省妇联财政专项资金补贴共51万元，2021年省妇联奖补10月份以来落实新冠疫情防控效果突出的“车间”4个，每个车间1万元，共4万元，巾帼扶贫车间”骨干培训班专项资金14.40万，共计69.40万元。主要包括：

获省妇联专项扶持奖励资金带动妇女就业效果突出、运行管理良好的“巾帼扶贫车间”13个，共计4万元；扶持奖励资金5万元的“车间”6个，共计30万元；扶持奖励资金7万元的“车间”3个，共计21万元。奖励扶持资金专款专用，全部用于“车间”女工技能培训、开展“五个一”创建活动及市场对接等方面，未产生车间设备采购、流动资金和其它与“车间”妇女工作无关的支出。2021年底，全市共有“巾帼扶贫车间”134家，带动就业人数6809人，其中已脱贫妇女3043人，人均月收入达2000元左右，有效解决了因疫情不能外出务工妇女和进城陪读家长、农村居家脱贫妇女等群体的就业增收问题。

按照省妇联关于举办“巾帼扶贫车间”骨干培训班的通知要求，甘谷县甘肃零玖叁捌就业帮扶车间培训骨干100人，专项资金8万元，全部用于对年龄在18-55周岁的妇女进行缝纫加工技能提升培训，培训对象为车间原有脱贫妇女和农村低收入妇女，为期3天培训。使车间原有的困难户妇女，在“进的来，稳得住”的基础上，将车间实操技术掌握的更加熟练，加强了车间手工人才队伍建设，为车间长期稳定发展提供了保障。省妇联“巾帼扶贫车间”财政专项资金的政策扶持，让受疫情影响的企业持续壮大发展，为本村、邻近村更多低收入提供就业岗位和机会，带动更多妇女和家庭创业增收。

| **项目** | **车间名称** | **金额（万元）** |
| --- | --- | --- |
| 奖补扶持资金 | 甘谷县零玖叁捌服饰生产巾帼扶贫车间 | 7 |
| 秦安县闫家沟果品种植巾帼扶贫车间 | 7 |
| 清水县土门镇梁山村服装加工巾帼扶贫车间 | 7 |
| 甘谷县西坪服装加工巾帼扶贫车间 | 5 |
| 甘谷县陇姜源蔬菜加工巾帼扶贫车间 | 5 |
| 张家川县雄峰电子科技巾帼扶贫车间 | 5 |
| 张家川县银润服饰巾帼扶贫车间 | 5 |
| 秦安县王燕种植巾帼扶贫车间 | 5 |
| 麦积区众兴菌业二分厂巾帼扶贫车间 | 5 |
| 防疫奖补资金 | 武山县肖丝路服装加工有限公司巾帼扶贫车间 | 1 |
| 秦安县梦源果品有限公司巾帼扶贫车间 | 1 |
| 天水盈麦香食品有限公司巾帼扶贫车间 | 1 |
| 甘肃雅路人麻编工艺制品发展有限公司巾帼扶贫车间 | 1 |
| 骨干培训资金 | 骨干培训班 | 14.40 |
| 合 计 | 69.40 |

（7）酒泉市：2021年酒泉市实施“巾帼扶贫车间”项目11个、项目资金51万元，“巾帼扶贫车间”骨干培训班专项资金7.84万元，共计58.84万元。主要包括：在瓜州县建设高标准巾帼扶贫车间5个，肃州区巾帼扶持车间项目实施单位为2个，玉门市巾帼扶贫车间1个，金塔县巾帼扶贫车间项目实施单位3个。“巾帼扶贫车间”项目切实在巩固脱贫攻坚成果、助力乡村振兴方面发挥作用，有效解决了农村妇女“顾家、务农、赚钱”相矛盾的问题，实现妇女在家门口就业增收。在项目带动下，累计开展技能培训33场次，培训妇女1300余人次（其中：残疾妇女180余人次），吸纳1900多名妇女就地就近就业（其中：脱贫妇女400余人），带动妇女人均年增收10000元以上。同时，按照“妇联组织建在产业链上”工作思路，11家“巾帼扶贫车间”均成立妇女组织，实行亮牌服务。根据车间妇女需求，积极开展“五个一”创建活动，利用农闲时节开展党的十九届五中、六中全会精神宣讲，举办疫情防控知识、妇女健康知识、家风家教故事分享、巾帼维权知识普及等讲座，开展“巾帼助力美丽家园清洁行动”“姐妹生产互助关爱帮扶”、“巾帼暖夕阳”关爱慰问孤寡老人等活动。

| **项目** | **车间名称** | **金额（万元）** |
| --- | --- | --- |
| 奖补扶持资金 | 玉门市大畅河农业示范园区联合巾帼扶贫车间 | 7 |
| 酒泉市齐诚蔬菜加工巾帼扶贫车间 | 7 |
| 瓜州县世纪红枸杞产业巾帼扶贫车间 | 5 |
| 瓜州县万物生态农业巾帼扶贫车间 | 5 |
| 金塔县金农乐园农特产品加工巾帼扶贫车间 | 5 |
| 肃州区丰乐镇巧姐手工坊巾帼扶贫车间 | 5 |
| 金塔县金剪刀手工制作巾帼扶贫车间 | 5 |
| 金塔县润丰农牧业巾帼扶贫车间 | 3 |
| 瓜州县鑫红温室蔬菜种植巾帼扶贫车间 | 3 |
| 瓜州县科远食用菌巾帼扶贫车间 | 3 |
| 瓜州县东昇农业科技巾帼扶贫车间 | 3 |
| 骨干培训资金 | 骨干培训班 | 7.84 |
| 合 计 | 58.84 |

（8）张掖市：2021年省妇联拨付张掖市财政专项资金89万元，主要包括：受益“巾帼扶贫车间”为18家，其中为17家“车间”发放奖补扶持资金81万元，拨付“巾帼扶贫车间”骨干培训班培训经费8万元，由1家“车间”组织实施，共计89万元。奖补资金使用于3家手工编织企业、6家农业产业合作社、6家食品深加工企业、2家服装企业。扶持资金主要都用于车间工人技能提升培训、车间原材料购置以及“五个一”活动的开展，未出现设备购置等和与项目无关的开支。“巾帼扶贫车间”骨干培训班培由肃南县高原红文化发展有限公司组织实施，共开展手工骨干培训3期，培训妇女100人，真正让受训妇女熟练掌握并提升了民族刺绣制作技能。在临泽县丝路绿洲有机农业有限责任公司“巾帼扶贫车间”公司就近吸纳妇女600余人在基地务工，带动50多名妇女成为产业工人在基地稳定就业，每月固定工资在3600元左右，在促进农村妇女就近务工的同时，降低了企业用工成本，取得了公司农户“双赢”。山丹县“巾帼就业车间”海兰达服饰有限公司县妇联引领组织低收入妇女到就业车间培训就业，吸纳脱贫户11人，残疾人3人，平均月工资在3000元左右。并利用专项奖补扶持资金开办免费培训班20场次，阶段性培训学徒30余人，专题学习10余场次，职工关爱活动5场次，女职工集体生日宴会12次，有效提振广大女职工“自尊、自爱、自强、自立”的精气神，实现“陪读、顾家、挣钱”三不误的目标。高台县九发民间手工制品专业合作社“巾帼扶贫车间”通过开展掐丝彩岩画制作技能提升培训，培训妇女45人，其中脱贫低收入妇女30人，通过培训合格后与29名妇女签订订单制作协议，实现了月均增收1600元的目标。受奖补的多家“巾帼扶贫车间”利用奖补资金购置了必需的生产耗材，培训了技术骨干，组织开展内容丰富的“五个一”活动，提高了从业妇女提高生产积极性和工作效率，推动规范运行，有效提升企业综合竞争力和抵御市场风险的能力，经济效益明显提升, 为企业扩大生产经营和带动脱贫妇女增收致富奠定了坚实的基础，推进了妇联系统助力乡村振兴工作。

| **项目** | **车间名称** | **金额（万元）** |
| --- | --- | --- |
| 奖补扶持资金 | 民乐县银河食品巾帼扶贫车间 | 7 |
| 甘州区柏杨树农民种植巾帼扶贫车间 | 7 |
| 甘州区金满园农副产品加工巾帼扶贫车间 | 7 |
| 张掖市花寨小米种植巾帼扶贫车间 | 7 |
| 民乐县苗琳薯业巾帼扶贫车间 | 7 |
| 高台县金土地果蔬种植巾帼扶贫车间 | 5 |
| 山丹县海兰达服饰巾帼扶贫车间 | 5 |
| 高台县金康脱水蔬菜巾帼扶贫车间 | 5 |
| 民乐县九粮酒业巾帼扶贫车间 | 5 |
| 肃南县画艺手工艺品巾帼扶贫车间 | 5 |
| 高台县九发妇女民间手工制品巾帼扶贫车间 | 3 |
| 张掖市清铨手工编织巾帼扶贫车间 | 3 |
| 临泽县海泓绿色农业产品加工巾帼扶贫车间 | 3 |
| 民乐县陇上乡村农业科技巾帼扶贫车间 | 3 |
| 高台县金果生态农牧业巾帼扶贫车间 | 3 |
| 临泽县丝路绿洲有机农业巾帼扶贫车间 | 3 |
| 临泽县峰毓商贸新华服装加工巾帼扶贫车间 | 3 |
| 骨干培训班 | 骨干培训班 | 8 |
| 合 计 | 89 |

（9）白银市：2021年省妇联共拨付白银市扶持奖励资金34.60万元，其中为4家“车间”发放奖补资金20万元，“巾帼扶贫车间”骨干培训班专项资金13.60万，2021年省妇联奖补10月份以来落实新冠疫情防控效果突出的“车间”1个，共1万元，享受扶持奖励政策的“巾帼扶贫车间”共7家，其中会宁县5个，会宁县辛力鱼饵加工厂拨付4万元技能培训资金，其余4个为会宁健民种植专业合作社、会宁县腾致达商贸有限公司、刘寨佳源食品坊、甘肃骏兴农业科技有限责任公司，各拨付奖补资金5万元；景泰县2个，景泰县茂源生态农业发展有限公司“巾帼扶贫车间”拨付奖补资金1万元、景泰县锦源刺绣有限公司拨拨付“巾帼扶贫车间”骨干培训资金9.60万元。白银市“巾帼扶贫车间”扶持奖励资金80%的经费用于围绕“车间”妇女技能培训需求使用支出，主要用于购买培训所需的生产耗材、培训费、新增生产线等相关费用，20%用于“车间”妇女组织开展妇联工作，主要用于制度上墙、“五个一”创建活动的开展。在项目实施期间派专人进行跟踪切监管、追踪问效，并对享受专项资金补助的“巾帼扶贫车间”加强日常督查指导，确保专项资金专款专用。通过项目经费扶持，车间妇女通过参加技能培训，较好地掌握了生产加工技能，为大大提高车间生产效益奠定了“人才基础”。通过经费扶持，组织车间妇女开展“五个一”创建等活动，有效提升“车间”妇女的凝聚力和向心力，良好的“车间”发展环境让脱贫妇女实现了长期稳定就业，脱贫增收。

| **项目** | **车间名称** | **金额（万元）** |
| --- | --- | --- |
| 奖补扶持资金 | 会宁县健民农业种植巾帼扶贫车间 | 5 |
| 会宁县刘寨佳源食品加工巾帼扶贫车间 | 5 |
| 会宁县腾辉致达商贸巾帼扶贫车间 | 5 |
| 会宁县骏兴农业科技巾帼扶贫车间 | 5 |
| 防疫奖补资金 | 景泰县茂源生态农业巾帼扶贫车间 | 1 |
| 骨干培训资金 | 景泰县锦源刺绣骨干培训班 | 9.60 |
| 会宁县辛力鱼饵加工厂巾帼扶贫车间骨干培训班 | 4 |
| 合 计 | 34.60 |

（10）武威市：2021年省妇联拨付武威市“巾帼扶贫车间”奖补扶持资金26万元，拨付巾帼扶贫车间”骨干培训班专项资金3.20万，享受扶持奖励政策的“巾帼扶贫车间”共4家其中：民勤县青土湖肉苁蓉种植“巾帼扶贫车间”7万元、古浪县甘肃精诚金榜服装生产“巾帼扶贫车间”7万元、古浪县陇原巧手地毯编织“巾帼扶贫车间”7万元、天祝县巧红绣手工艺品制作“巾帼扶贫车间”5万元。资金主要用于妇女组织建设、“五个一”活动开展、原材料、种子购买和车间女工岗位技能提升培训、竞赛等。在天祝县巧红绣手工艺品制作巾帼扶贫车间先后组织6项编织技能培训，并为参与培训的247人（次）免费发放编织材料，为他们进行了手把手的免费培训，使他们学得一技之长，实现了就业，培训基地现有固定车间人员30人，其中脱贫妇女28人，残疾妇女2人。“全市“巾帼扶贫车间”在自身不断发展壮大的同时，积极参与巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接乡村振兴，扶持妇女就业1000余人，其中农村低收入妇女770名，月人均纯收入2300元左右，“巾帼扶贫车间”最大限度地吸纳农村妇女就近就地就业，实现“车间建起来，姐妹富起来”的效果，有效解决了脱贫妇女“下地种田、上班挣钱、照顾家庭”的三方矛盾，切实帮助脱贫妇女以技脱贫、以技致富，走出了一条妇女增收、产业发展、企业壮大、多方共赢的脱贫新路子。

| **项目** | **车间名称** | **金额（万元）** |
| --- | --- | --- |
| 奖补扶持资金 | 古浪县精诚金榜实业服装生产巾帼扶贫车间 | 7 |
| 古浪县陇原巧手手工地毯编织巾帼扶贫车间 | 7 |
| 民勤县青土湖肉苁蓉种植巾帼扶贫车间 | 7 |
| 天祝县巧红绣手工艺品制作巾帼扶贫车间 | 5 |
| 骨干培训班 | 骨干培训班 | 3.20 |
| 合 计 | 29.20 |

（11）甘南州：2021年度省妇联扶持奖励甘南州“巾帼扶贫车间”扶持资金22万，拨付“巾帼扶贫车间”骨干培训班专项资金4.80万，共计26.80万元。其中奖补扶持“巾帼扶贫车间”4个，分别是卓尼县长辫子洮绣传承巾帼扶贫车间、卓尼县津腾达服饰加工上卓村巾帼扶贫车间、卓尼县德琴民族手工艺品加工巾帼扶贫车间，每个车间奖励资金5万，共15万；卓尼县丰裕牧业种植养殖巾帼扶贫车间奖励资金7万元。资金全部用于“车间”女工技能培训、开展“五个一”创建活动及市场对接。通过骨干针对性培训，利用地方民族文化资源的独特优势，带动脱贫低收入妇女人均增收每月1500元，带动困难留守妇女300余人，提高困难妇女参加技能培训的积极性与主动性，让创业致富成为广大妇女的价值取向和自觉行动，带动更多农村妇女创业就业、增收致富，进一步解决了脱贫低收入妇女“顾家、务农、赚钱”等矛盾问题，织牢妇女增收网，真正实现了持家创收两不误。

| **项目** | **车间名称** | **金额（万元）** |
| --- | --- | --- |
| 奖补扶持资金 | 卓尼县丰裕牧业种植养殖巾帼扶贫车间 | 7 |
| 卓尼县长辫子洮绣传承巾帼扶贫车间 | 5 |
| 卓尼县津腾达服饰加工上卓村巾帼扶贫车间 | 5 |
| 卓尼县德琴民族手工艺品加工巾帼扶贫车间 | 5 |
| 骨干培训资金 | 骨干培训班 | 4.80 |
| 合 计 | 26.80 |

（12）金昌市：2021年省妇联下拨“巾帼扶贫车间”骨干培训项目1个，金额共4万元，主要用于脱贫妇女技能培训，促进“巾帼扶贫车间”健康持续发展，有效带动脱贫妇女就近就地就业，助力巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，涉及范围是永昌县扶贫车间金昌秀禾园工艺品有限公司。项目实施期间，省妇联11月底向金昌市金发职业培训学校拨付专项资金4万元，其中：教师讲课费4200元，培训教材、资料费3300元，培训材料费16400元，租车费：2100元，误工补贴14000元。以上专项经费都按《甘肃省妇女工作专项经费使用管理办法》规定的用途使用，用于脱贫妇女技能培训、输转、扶贫车间扩大生产等相关工作。

| **项目** | **车间名称** | **金额（万元）** |
| --- | --- | --- |
| 骨干培训资金 | 金昌市金发职业培训学校骨干培训班 | 4 |
| 合 计 | 4 |

（13）兰州新区：2021年省妇联拨付兰州新区新昌食用菌生产农民专业合作奖补扶持资金3万元，组织骨干培训班奖补骨干培训班专项资金2.40万元，用于员工技能培训、妇女之家基地建设和女工慰问三个方面，其中员工技能培训费用20000元，妇女之家基地建设费用2522元，女工慰问费用7500元，共计30022元。为提高员工工作技能，新昌食用菌加工“巾帼扶贫车间”特聘甘肃省农业科学院蔬菜研究所朱慧霞博士指导“巾帼扶贫车间”种产销工作，有效提高蔬菜亩产量、菜品质量，亩产增加近1000斤。减少了加工损耗，减少了尾菜产生量，加工损耗率降低5%，大幅节约生产成本，全年净增收5万元。妇女之家基地建设，有效提高了“巾帼扶贫车间”知名度，吸纳周边村庄近40名妇女到车间就业。有效解决了脱贫妇女“顾家、务农、赚钱”相矛盾的问题，努力实现女工与企业的“安居乐业、共享成果”目标。

| **项目** | **车间名称** | **金额（万元）** |
| --- | --- | --- |
| 奖补扶持资金 | 兰州新区新昌食用菌生产农民专业合作 | 3 |
| 骨干培训资金 | 骨干培训班 | 2.40 |
| 合 计 | 5.40 |

**3.经费来源和使用情况**

2021年下达财政专项扶贫资金800万元；“巾帼扶贫车间”奖补655万元、“巾帼扶贫车间”骨干培训资金126.08万元、扶持“巾帼扶贫车间”防疫、复工复产10万元、第三方绩效评价4万元、审计4.92万元，具体经费使用情况如图所示：

单位：万元

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 市州 | 奖补资金 | 骨干培训资金 | 防疫奖补资金 | 绩效评价 | 审计 |
| 1 | 武威市 | 26 | 3.20 |  | 4 | 4.92 |
| 2 | 白银市 | 20 | 13.60 | 1 |
| 3 | 庆阳市 | 68 | 9.60 |  |
| 4 | 平凉市 | 80 |  |  |
| 5 | 定西市 | 84 | 26.24 |  |
| 6 | 天水市 | 51 | 14.40 | 4 |
| 7 | 陇南市 | 55 | 6.40 | 3 |
| 8 | 临夏州 | 114 | 25.60 | 2 |
| 9 | 甘南市 | 22 | 4.80 |  |
| 10 | 张掖市 | 81 | 8 |  |
| 11 | 金昌市 |  | 4 |  |
| 12 | 酒泉市 | 51 | 7.84 |  |
| 13 | 兰州新区 | 3 | 2.40 |  |
|  | 合计 | 655 | 126.08 | 10 | 4 | 4.92 |

1. **项目绩效目标**

 2021年起，围绕省委省政府巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接最新安排部署，省妇联“巾帼扶贫车间”项目将重点提升车间建设运行质量，促进车间健康持续发展，主要支持车间妇联组织建设、扶持“巾帼扶贫车间”发展、奖励带动效果突出的“巾帼扶贫车间”、开展车间骨干实操技能培训、外出对接车间订单等，提升全省“巾帼扶贫车间”管理运行质量，“巾帼扶贫车间”基本建立妇女组织200人次，培树优秀“巾帼扶贫车间”80个，巾帼扶贫车间建立200个，各级妇联组织要紧紧围绕党政中心工作，提升“巾帼扶贫车间”建设运行质量，将广大妇女紧紧团结在乡村振兴的主战场上，把妇女工作的触角延伸到广大妇女的身边，在妇女就业扶贫中彰显巾帼特色。

**二、绩效评价工作情况**

1. **绩效评价目的**

通过运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，制定符合资金运用、注重引导和可操作的评价指标体系，构建形成财政专项资金投入和绩效挂钩的动态调整机制，确保项目规范实施，资金合规使用，指导扶贫车间管好用好扶持奖励资金，切实发挥好示范带动作用,大力实施妇女特色手工产业帮助脱贫妇女居家就业增收脱贫，助推甘肃经济发展、社会事业的发展和妇女文化思想的省级，推动“巾帼扶贫车间”持续健康发展。

**（二）绩效评价设计过程**

**1、 前期准备**

专家组根据评价任务，此次绩效工作涉及甘肃省12个市州及兰州新区妇女联合会、点多面广、时间紧、任务重、分类及个性指标多，因此熟悉绩效评价文件，完成绩效评价基础信息工作，大量阅读了上报的自评报告，查阅相关信息及对应指标体系，以此掌握评价项目基础信息。

**2、绩效评价设计方案**

(1)专家组拟定绩效评价具体工作方案，按项目类别和任务设计评价指标，确定评价标准和评价方法；

(2)选择证据搜集方法，形成绩效评价方案。

**（三）绩效评价框架**

**1、评价原则**

（1）系统性。以2021年度巾帼扶贫车间项目为主要依据，结合省上制定的考核指标体系；

（2）科学性。为便于汇总、统计和各地巾帼扶贫车间项目横向比对，对指标的每个考核点按分值量化；

（3）合理性。坚持定量与定性相结合，兼顾各个地区的多样化和差异性，突出内涵建设和质量效益导向，体现各地巾帼扶贫车间项目资金及资源的投入和产出；

（4）坚持真实、科学、公正的原则；

（5）坚持综合绩效评价的原则；

（6）坚持定量分析与定性分析的原则；

（7）坚持绩效评价与项目支出管理相结合的原则；

（8）坚持绩效评价贯穿于事前、事中、事后的原则。

**2、评价指标体系**

2021年度巾帼扶贫车间项目绩效评价指标体系是综合反映巾帼扶贫车间项目的总体现象和特定概念，是衡量和评价项目资金的经济性、效率性和有效性的载体。

 根据《甘肃省省级财政专项资金管理办法》（甘财办[2014]22号）、《甘肃省妇女工作专项经费使用管理办法》（甘妇发[2014]56号）、《甘肃省“巾帼扶贫车间”专项资金管理暂行办法》（甘妇发[2019]8号）、《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、《省妇联关于做好“巾帼扶贫车间”财政专项资金绩效评价工作的通知》进行了2021年度绩效评价。为反映各地区投入产出情况，反复论证，经分析研究制定考核内容，主要涵盖资金投入、资金支出进度、资金监管、资金使用成效4个方面，充分反映2021年度巾帼扶贫车间经济效益和社会效益。

（1） 指标体系包括4个一级指标、12个二级指标。一级指标权重分别是：资金投入10%、资金支出进度15%、资金监管20%、资金使用成效55%（详见附件1）。

（2）为确保不同二级指标的可比性，二级指标得分为每项得分的标准分数。标准分数计算公式：



其中：X为各地区该二级指标的计分值，Xmax和Xmin分别为各地区二级指标计分的最大值和最小值。

（3）考核总得分为二级指标得分之和乘以一级指标所占权重，即：

总得分

其中：Ai-Di为各二级指标得分，Ki为第i项指标的权重系数

1. **绩效标准**

指标体系包括4个一级指标、12个二级指标。一级指标分数分别是：资金投入10分、资金支出进度15分、资金监管20分、资金使用成效55分；二级指标分数分别是:省级财政专项资金到位率 5分、省级财政专项到位时效5分、年度项目资金结转结余率10分、当年资金拨付进度5分、项目资金使用情况自查5分、项目执行情况督查10分、绩效评价制度及落实情况5分、项目总人数10分、脱贫妇女15分、开展订单情况5分、受训妇女通过掌握手工技能增收情况10分、财务管理10分、管理制度建设5分。

**4、评价方法**

本次绩效评价采用定量与定性相结合、项目实施单位自评与工作小组抽查评价相结合，运用比较法、专家评议等方法进行评价，绩效评估的方法是比较科学的，能够相对反映巾帼扶贫车间绩效评价的发展趋势。

**（四）证据收集方法**

1、案卷研究

案卷研究是从现有的文档资料中寻找证据的过程。这些文档资料包括项目文件、国家和地方的发展政策和战略、各种相关的研究和咨询报告等。案卷研究要注意对同一指标在不同项目文件中的证据进行对比核实，如果不同来源的证据存在差异，那么要分析差异的原因，并且在实地调研中进行核查，最后决定选择使用哪个来源的证据。

2、问卷调查

发放文件调查是确保有关定性指标真实、准确的基础，主要由评价人员亲自发放和收回，不得经由评价客体内部人员间接发放或收回。问卷调查的发放范围和数量由评价机构根据评价工作的实际情况确定。

3、访谈

评价小组在开展面访之前要做好以下准备工作：从项目利益相关者中确定访谈对象；设计访谈问题清单；编写访谈日程。访谈对象是能够为绩效评价提供切实有用数据的人，一般包括以下几类人员：项目的管理人员，包括管理部门和项目单位人员；负责项目实施和运行的人员。

4、座谈会

绩效评价小组把有代表性的利益相关者召集起来，围绕座谈会问题清单进行讨论，进而收集绩效评价所需的证据。召开座谈会之前，评价小组要做好以下准备工作：（1）确定座谈会的次数和参会的利益相关者；（2）涉及座谈会问题清单；（3）设计座谈会的日程安排，包括召开的程序、时间和地点。

5、电子邮箱

各项目单位按照绩效评价小组提供资料清单将项目的资料以电子版的形式交给绩效评价小组，随后以纸质版的形式将资料收集归档留底。

**（五）绩效评价实施过程**

1、专家组根据评价工作程序及评价目标进行任务分解，成立评价小组，进行任务分工，确定实施时间；

2、拟定实施方案；

①自我评价：根据绩效评价相关制度规定和绩效评价通知，各单位进行巾帼扶贫车间资金绩效自评，搜集、整理基础数据资料，撰写绩效评价自评报告；

②书面评审：评价小组根据省妇联提供选取的名单进行了评价，并审阅了上报的自评报告，对材料进行审核、分析与判断。

1. **本次绩效评价的局限性**

1、因项目资金使用单位涉及甘肃省12个市州及兰州新区妇女联合会，绩效评价工作仅对部分样本县开展评价、分析数据、现场核实，这对全面反映项目情况具有一定偏差。

2、该项目绩效评价指标设定时，一些效果指标难以量化，如社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标，这对全面反映项目绩效可能存在一定的局限性。

3、满意度调查针对服务对象进行调查。参与问卷调查的人员是我们随机抽取的，调查对象和样本量有一定局限性，满意度情况不具有完全代表性。

**三、绩效分析及评价结论**

**（一）绩效分析**

**1、投入**

2021年下达财政专项资金800万元。全省资金拨付情况如图所示：

1. **过程**

第一阶段—准备阶段，召开相关工作会议，签订培训协议，落实培训任务，制定并上报培训实施方案、拟定新培训菜单；调整劳动力培训师资队伍，准备教材技术资料等。

 第二阶段—实施阶段，围绕妇女创业水平提高，开展创业技能培训，以新技术、新知识、新模式开展，同时进行培训监督检查、综合管理、组织现场交流。

 第三阶段—总结阶段，按照相关培训管理办法进行项目总结、根据考核指标开展绩效评价，在自查的基础上，形成验收总结报告并上报县妇联。

1. **产出**

“巾帼扶贫车间”项目是省财政厅、省妇联共同实施的妇女就业扶贫项目，有效解决了农村脱贫妇女就地就近就业问题。2021年奖补“巾帼扶贫车间”125家，举办“巾帼扶贫车间”骨干培训班24期，骨干培训班共计涉及22个县，培训“车间”负责人及骨干1588人。扶持全省“巾帼扶贫车间”防疫、复工复产、持续健康发展，助力全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有些衔接工作大局，完成预期目标。

**4、效益**

**（1）经济效益**

通过项目资金的扶持奖励，“巾帼扶贫车间”生产经营规模进一步扩大，生产经营能力进一步增强，通过精准岗位技能培训，车间员工综合素质和岗位专业技能得到明显提升，车间“五个一”活动的开展，带动了员工奋勇争先、拼创业绩的创业劲头，员工的凝聚力和向心力明显增强，带动了产值增加、效益提升；

奖补扶持的“巾帼扶贫车间”带动脱贫妇女就业人数均超过10人，“巾帼扶贫车间”骨干培训考核合格；奖补“巾帼扶贫车间”建设情况验收及时；扶持“巾帼扶贫车间”防疫、复工复产及时；“巾帼扶贫车间”骨干培训开展及时，骨干培训班共计涉及22个县，培训1588人次，培训合格率95%以上，培训满意度90%以上，带动农村妇女就近就业1.4万人以上；全省“巾帼扶贫车间”541个，就业妇女30701人，同比增长18.11%，其中脱贫妇女6416人，同比增长8.43%；“巾帼扶贫车间”就业妇女人均月收入2000元，同比增长2.77%。

**（2）社会效益**

“巾帼扶贫车间”吸纳脱贫妇女就近就业人数达到11000人以上，促进就业妇女增收致富信心更足，激发内生动力方面作用明显，提高了助力乡村振兴贡献率，提高了助力妇女脱贫贡献率。有效提升了车间经济效益和工人技术水平，使“车间”感受到党和政府的温暖，增强了加速发展、带动妇女创业就业信心，提升了妇女岗位技能和社会荣誉感，增加了家庭经济收入，为巩固脱贫攻坚成果、推进乡村振兴、维护社会稳定产生了良好的社会效益。

**5.指标完成情况分析**

2021年度省妇联下拨培训资金800万元，专项资金按时足额拨付，资金使用率为100%。

**（二）评价结论**

**1、评分结果**

（1）临夏州

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 51.50 |
| 总得分 | 96.50 |

（2）定西市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 51.30 |
| 总得分 | 96.30 |

（3）庆阳市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 51.10 |
| 总得分 | 96.10 |

（4）天水市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 51.00 |
| 总得分 | 96.00 |

（5）平凉市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 19.00 |
| D资金使用成效 | 51.70 |
| 总得分 | 95.70 |

（6）陇南市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 50.40 |
| 总得分 | 95.40 |

（7）酒泉市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 19.00 |
| D资金使用成效 | 51.00 |
| 总得分 | 95.00 |

（8）张掖市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 49.30 |
| 总得分 | 94.30 |

（9）白银市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 49.10 |
| 总得分 | 94.10 |

（10）武威市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 19.00 |
| D资金使用成效 | 50.05 |
| 总得分 | 94.05 |

（11）甘南州

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 48.50 |
| 总得分 | 93.50 |

（12）金昌市

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 48.10 |
| 总得分 | 93.10 |

（13）兰州新区

|  |  |
| --- | --- |
| 评价指标 | 评分（分） |
| A资金投入 | 10.00 |
| B资金支出进度 | 15.00 |
| C资金监管 | 20.00 |
| D资金使用成效 | 48.00 |
| 总得分 | 93.00 |

**2、主要结论**

各地区目前的评价与排行都是依据各个地区既有存量进行的绝对评价，重视各个地区投入或产出的绝对产量，它不关注地区发展的条件和因素。2021年度巾帼扶贫车间绩效评价是依据产出与投入之比对各个地区进行的相对评价。对十二个市州及兰州新区绩效评价的研究表明，通过以上对地区各项指标分别进行实质性分析、计算后综合评价得分情况如下：

临夏州96.5分、定西市96.3分、、庆阳市96.1分、天水市96分、平凉市95.7分、陇南市95.4分、酒泉市95分、张掖市94.3分、白银市94.1分、武威市94.05分、甘南州93.5分、金昌市93.1分、兰州新区93分。

**四、主要经验及做法、存在的问题和建议**

**（一）主要经验及做法**

1、高度重视，强化协调服务。对“车间”专项资金项目高度重视，全面推进车间专项资金省市县三级妇联分级负责机制，个别县区实行妇联主席负总责制，分管副主席具体负责，落实项目资金到位，对资金使用进行指导和监督，按照《甘肃省“巾帼扶贫车间”项目管理办法》要求，严格监督管理、及时指导“车间”管好用好扶持奖励资金，发挥好示范带动作用，把推进妇女就业增收作为巩固脱贫攻坚成果助力乡村振兴的重要抓手。为了让企业持续经营，群众得实惠，增收加速度，各县级妇联积极协调县、镇政府在巾帼扶贫车间建设的厂地、资金、设施、人员、税收等各方面给予扶持，将闲置校舍、村部等进行改造后免费提供给企业使用，协调金融部门为符合条件的企业(个人)申请妇女创业担保贷款，简化办理程序，及时发放到位；

2、深入调研，激发内生动力。对脱贫妇女情况进行全面调研，特别是对脱贫妇女的家庭状况、致贫原因、实际需求等进行了解。坚持增收和扶志相结合，组织各级妇联干部充分利用驻村帮扶、深入脱贫户家中，通过耐心细致地向脱贫户宣讲党和国家乡村振兴的好政策，引导广大妇女不等不靠，树立致富信心，主动投身乡村振兴巾帼行动。

个别地区妇联动员鼓励巾帼脱贫示范基地、“妇”字号示范基地，以“一带一”方式，采取“妇联+企业（车间）+基地+妇女”的生产经营模式，鼓励企业广泛吸纳未就业或者无收入妇女到就近车间工作，实现脱贫妇女就地就近务工增收。有些县妇联充分发挥“联”字作用，在落实“政府主导、企业带动、妇联推动、妇女参与”的工作机制上作出了很多有益的探索；

3、助推车间发展，促进就业增收。为促进车间快速发展，各“巾帼扶贫车间”与当地主导产业发展相结合，采取“车间+农户”或“妇联+车间+合作社+妇女”等生产经营模式，引领带动妇女发展订单农业、乡村旅游、手工编织和家政服务等产业。一是配合政府积极引进企业在当地建办巾帼扶贫车间。二是与当地妇女劳动密集企业积极对接，支持他们创办巾帼扶贫车间，吸纳更多的脱贫妇女就业。三是发动巧手女能人、产业带头人、合作社、基地负责人领办创办巾帼扶贫车间；

4、开展技能培训，提升能力素质。坚持实际实用实效的原则，务实创新，主动作为，积极协助争取各级各部门培训项目，组织实施劳动力技能培训、骨干技能培训等“巾帼扶贫车间”技能培训，2021年全省举办骨干技能培训24期，着实有效的提升就业妇女素质。同时，利用县、乡微信公众平台、电视台、乡（村）宣传栏等平台，广泛宣传巾帼扶贫车间就业项目、招工要求。以“立足实际、提升技能、提质增效”为目标，在各车间中开展以比规范管理、比经济效益、比助力乡村振兴为内容的最佳业绩奖、勤奋敬业奖、道德风尚奖等评选表彰，动员和激励从业妇女提高生产积极性，提高工作效率，推动规范运行，有效提升企业综合竞争力和抵御市场风险的能力；

5、规范运营“车间”妇女组织，常态化开展“五个一”创建活动。指导“巾帼扶贫车间”开展“五个一”创建活动，把“巾帼扶贫车间”作为凝聚妇女合力，激发妇女活力的有效载体，因车间制宜，创新方法，从各车间发展实际出发，开展有针对性、实效性和可操作性创建活动。针对车间从业妇女的思想状况，强化思想引领，组织开展“喜迎二十大”“巾帼心向党”等主题教育活动，引导车间就业妇女听党话、跟党走、感党恩。组织以“立足实际、提升技能、提质增效”为目标，在从业妇女中开展争当“素质高、技术硬、收入高”的“岗位能手”，动员和激励从业妇女提高生产积极性，营造“比学赶帮”的工作氛围，为车间发展凝聚向心力。在帮助妇女走进车间当上产业工人同时，县妇联认真指导镇、村两级妇联组织同步跟进“妇女之家”工作，在“巾帼扶贫车间”建立“妇女之家”，成立妇联，组织妇女经常开展学习教育活动，及时传达党的方针政策，组织开展“百千万巾帼大宣讲”“巾帼科技直通车”活动，进一步增强广大妇女的政治素养，引导女企业家、致富带头人深入车间，为困境妇女提供一对一帮扶。如立足部分脱贫妇女到镇“陪读”的实际，主动跟进服务，协调车间采取错时工作制，让“陪读”家长边照顾孩子边打工挣钱。

**（二）存在的问题**

1. 该项目“巾帼扶贫车间”主要集中于种养殖业、传统手工制品加工、初级农产品加工等，产业比较单一，技术含量偏低，吸纳的脱贫妇女一般年龄偏大，文化素质不高，缺乏技术能力。专项资金名额有限，除了省级扶持奖励资金之外没有其它资金投入，资金扶持相对少，只能对妇女进行简单的技能培训；政府、行业部门及省市妇联要加大资金、政策支持力度，确保吸引更多的企业投身到建办扶贫车间的行列中来；
2. 企业能够引进的、项目资源匮乏。虽然前期政府部门、妇联大力鼓励引导适合妇女就业，劳动密集型企业到乡村建办车间，但由于交通、自然条件等因素影响，有意愿的企业少之又少；
3. 由于部分农村妇女文化素质偏低、年龄偏大、生产能力偏弱，思想保守，对接受新事物认识不足，畏难情绪严重。有些偏远乡镇地广人稀、人员居住分散，技能培训、上下班都不方便，车间依然存在用工难的问题；
4. 车间生产的产品销售渠道比较狭窄，目前主要依赖传统线下销售渠道，对于新媒体互联网直播带货销售方式还有待进一步提升，同时“巾帼扶贫车间”生产计划制定、产品订单研发、车间运营管理方面还有待进一步加强。个别“巾帼扶贫车间”规模较小，创新理念不够新，贷款融资困难，产业发展受到制约，没有形成产、供、销产业链，特别在产品创新上，彰显企业文化方面，缺乏活力。

**（三）建议**

1、目标绩效管理和资金规范使用是绩效评价工作的重点，进一步完善“巾帼扶贫车间”管理体制机制，提升监管质量和水平，特别是在奖补资金的规范使用上进行一次“回头看”，查漏补缺，推动“巾帼扶贫车间”管理向规范化、科学化、市场化、以盈利为目的发展；

2、 促进政府市场协同,使扶贫车间成为乡村主导产业的“增值地”, 政府主导、企业带动、妇联推动、妇女参与并完善巾帼扶贫车间机制，同时，按照“五有”标准，实现车间规范化持续运营发展，为更多脱贫妇女搭建就业平台，实现脱贫妇女“足不出户、就地致富”的目标；协调税务、财政、金融、商业、农业、科技等部门建立扶持开发的组织机构，落实相关部门责任，在政策、资金和技术等方面给予帮助和指导；

3、 注重政府作用发挥, 妇联组织的桥梁纽带作用，坚持将村妇联主席、执委培养成巾帼扶贫车间负责人、带头人，引领妇女转变思想观念，积极参加培训，同时，带动更多脱贫妇女在家门口实现就业增收，让“小车间”发挥“大作用”；充分整合人社、扶贫、农业农村、商务等部门各类项目资源，切实加强对巾帼扶贫车间的资金扶持力度，同时，利用各种平台，宣传巾帼扶贫车间发展状况、用工需求，加大产品推介力度，推动巾帼扶贫车间稳步发展；

4、加强指导各县区对“巾帼扶贫车间”日常监管、落实责任，加强骨干技能提升培训以及外出考察对接订单，个别地区可以依托旅游资源，形成旅游、商贸流通和手工制品加工一体的产业链条，积极拓展市场，形成长期稳固的供销关系，积极搭建商品交易平台，广泛举办展销会或新产品推介会，为发展巾帼产业牵线搭桥，实现市场对接。加强网络直播扶持力度，形成产、供、销一体化经营模式。加大妇女培训力度，进一步开展妇女培训活动，提高妇女岗位技能。重点培养女性专业人才和巾帼创业创新带头人，通过妇女创业典型的示范和引领，带动更多妇女就近就业，增加收入；

5、加大舆论宣传力度，把主要的乡村振兴政策编印成册，同步使用妇联微信公众平台及移动专属手机短信、社会各主流媒体、新媒体和村中黑板报、宣传栏、妇女之家等平台，广泛宣传“巾帼扶贫车间”的意义，引导脱贫妇女知晓、理解、掌握政策，引导企业积极参与“巾帼扶贫车间”建设，通过各种产业政策结合企业实际情况给予专项资金支持撬动企业积极参与“巾帼扶贫车间”建设，进而带动脱贫妇女到“巾帼扶贫车间”就近就业，帮助脱贫妇女增收致富；

6、创新工作机制载体，依托网络平台拓展致富渠道，组织发动各级妇女干部、女能人、女带头人、女热心人积极开展我为“产品”做代言行动，利用快手、抖音、微信公众号等新媒体平台，通过“妇女代言+互联网直销”模式，大力宣传“巾帼扶贫车间”特色产品，加大特色产品的知名度和销售力度；组织开展电子商务、家政服务、技能培训等形式多样的、适合本地脱贫妇女特点的技能培训。发动“巾帼扶贫车间”女企业家、女带头人应用电子商务平台，积极开办网店，探索建立“企业+电商+妇女”运作模式，通过“线下购买、线上下单、网订店取”等多种方式相结合的销售模式，使企业创收增效；对车间管理运行情况进行督查指导，继续向上争取项目资金，催生企业内动力，不断扩大生产规模，吸纳更多脱贫妇女进车间、进企业，共同助力全省经济发展。

**五、其他需说明的问题**

1、本项目2021年度巾帼扶贫车间项目绩效评价是在独立、客观、公正的原则下做出的，本单位参加评价工作的全体人员与被评价各方之间无任何特殊利害关系，评价人员在评价过程中恪守职业道德和规范，并进行了充分的努力，及时完整的报送绩效评价报告，截止绩效评价报告日2022年05月19日，评价结果与委托方无异议；

2、委托方对所提供的委托评价资料的真实性、合法性和完整性承担责任，注册会计师的责任是对被评价对象进行评价并发表专业意见。本绩效评价报告是在所提供的真实、合法的资料基础上出具的，对因存在舞弊或报告使用不当造成的一切后果，本单位和注册会计师不承担责任；

3、本绩效评价报告仅供委托方及主管部门使用，任意复印无效。

### 附件: 绩效评价指标体系

甘肃中强会计师事务有限公司 中国注册会计师：

中国 \* 甘肃 中国注册会计师：

 二〇二二年五月十九日